

KOMMUNSTYRELSEN

PROTOKOLL



Tid och plats Onsdag 7 januari 2015 kl. 09:00-14:00
 Sammanträdesrummet, kommunkontoret i Torsby

Beslutande Ann-Katrin Järåsen (S), ordförande
 Kjell-Erik Mattsson (S)
 Yvonne Broberg (S)
 Marianne Ohlsson (S), ers. för Niclas Persson (S)
 Inger Larén (FP)
 Alf Larsson (C), vice ordförande
 Anna Nyström (C)
 Gustav Olsson (M)
 Mikael Persson (M)
 Håkan Höglund (SD)
 Hans Lindberg (V)

Övriga deltagare Jon Wiggh, planarkitekt
 Åsa Hugosdotter, vik. kommunsekreterare

Justerare Gustav Olsson

Tid för justering 2015-01-07

Paragrafer 1

Sekreterare

.....
Åsa Hugosdotter

Ordförande

.....
Ann-Katrin Järåsen

Justerare

.....
Gustav Olsson

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Beslutande organ Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum 2015-01-07

Datum då anslaget sätts upp 2015-01-07

Datum då anslaget tas ned 2015-01-30

Förvaringsplats för protokollet Kommunkontoret

Underskrift

.....
Åsa Hugosdotter

PROTOKOLL
2015-01-07

Innehållsförteckning

Ärende	Sida
§ 1 Överklagande av länsstyrelsens beslut om utvidgat strandskydd i Värmlands län	3

PROTOKOLL
2015-01-07

§ 1 Överklagande av länsstyrelsens beslut om utvidgat strandskydd i Värmlands län

Dnr KST 2014/71

Sammanfattning av ärendet

Länsstyrelsen i Värmland har 2014-12-16 tagit beslut om utvidgning av strandskyddet i de värmländska kommunerna. Sista dag för överklagande av beslutet är 2015-01-07.

2009-07-01 trädde nya strandskyddsbestämmelser i kraft och efter 2014-12-31 gäller utvidgat strandskydd endast inom områden som beslutats enligt den nya lagstiftningen, 7 kap 14 § miljöbalken. Enligt regeringens proposition 2008/09:119 om strandskyddet och landsbygdsutvecklingen förutsattes att länsstyrelserna skulle se över områden med utvidgat strandskydd.

Torsby kommun har i sina kontakter med länsstyrelsen varit konsekvent i sin åsikt att strandskydd om 100 meter i de allra flesta fall är tillräckligt skydd enligt strandskyddsbestämmelserna i miljöbalken. Kommunen förväntade sig ett förslag till strandskydd där detta var utgångspunkten och detta särskilt som propositionen 2008 poängterade skärpning av kravet på att få utvidga det område som omfattas av strandskydd.


Handlingar i ärendet

Länsstyrelsens i Värmland beslut 2014-12-16.

Miljö- och byggchef/stadsarkitekt Torbjörn Almroths tjänsteskrivelse 2014-12-19.

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen i Torsby kommun yrkar att länsstyrelsens beslut 2014-12-16 (diarienummer 511-8002-2014) om utvidgade strandskyddsområden i Torsby kommun med undantag från det utvidgade strandskyddet om 200 meter vid Rattsjön, Rattån och Manglidsälven upphävs så att i övrigt det generella 100-metersskyddet inträder.

Justerarens signatur 	Utdragsbestyrkande
---	--------------------

PROTOKOLL
2015-01-07


2. Torsby kommun hävdar att en strandskyddszon om 100 meter är tillräcklig för att trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområdena och för att bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet. Kommunen anser att länsstyrelsen inte redovisat underlag på tillräcklig detaljeringsnivå som skulle motivera utökat strandskydd utöver grundläggande 100 meter.
3. Miljö- och byggchef/stadsarkitekt Torbjörn Almroths tjänsteskrivelse 2014-12-19 bifogas överklagandet.

Denna paragraf förklaras omedelbart justerad.

Beslutet skickas till

Länsstyrelsen i Värmland
Torbjörn Almroth

—

Justerarens signatur 	Utdragsbestyrkande
---	--------------------



Kommunstyrelsen

Länsstyrelsen i Värmlands beslut 2014-12-16, 511-8002-2014, om utvidgat strandskydd i Torsby kommun

Ärendet

Länsstyrelsen i Värmland har den 16 december 2014 tagit beslut om utvidgning av strandskyddet i de värmländska kommunerna. Sista dag för överklagande den 7 januari 2015.

Förslag till beslut

1. Kommunstyrelsen i Torsby kommun yrkar att länsstyrelsen beslut om utvidgade strandskyddsområden i Torsby kommun, den 16 december 2014 med undantag från det utvidgade strandskyddet om 200 meter vid Rattsjön, Rattån och Manglidsälven upphävs så att i övrigt det generella 100-metersskyddet inträder. Diarienummer 511-8002-2014.
2. Torsby kommun hävdar att en strandskyddszon om 100 meter är tillräcklig för att trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområdena och för att bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet och kommunen anser att länsstyrelsen inte redovisat underlag på tillräcklig detaljeringsnivå som skulle motivera utökat strandskydd utöver grundläggande 100 meter.

Bakgrund

Länsstyrelsens uppdrag

Den 1 juli 2009 trädde nya strandskyddsbestämmelser i kraft och efter den 31 december 2014 gäller utvidgat strandskydd endast inom områden som beslutats enligt den nya lagstiftningen, 7 kap 14 § miljöbalken. Enligt regeringens proposition 2008/09:119 om strandskyddet och landsbygdsutvecklingen förutsattes att Länsstyrelserna skulle se över områden med utvidgat strandskydd.

Torsby kommun har i sina kontakter med länsstyrelsen varit konsekvent i sin åsikt att strandskydd om 100 i de allra flesta fall är tillräckligt skydd enligt strandskyddsbestämmelserna i miljöbalken. Kommunen förväntade sig ett förslag till strandskydd där detta var utgångspunkten och detta särskilt som propositionen 2008 poängterade skärpning av kravet på att få utvidga det område som omfattas av strandskydd

Strandskyddsfrågan i Torsby kommun 1999 – 2014

1999-2003

Torsby kommun ville tidigare 1999-09-17 i en framställning till länsstyrelsen se över det utökade strandskyddet för ett antal sjöar. På begäran av länsstyrelsen, som menade att naturvärdena beskrivits alltför översiktligt, kompletterade kommunen sin analys av friluftslivet och beskrev utförligare de strandnära områdenas topografi samt kompletterade uppgifterna om vattenvegetation. Kommunens utredning omfattade 40 sjöar och tre vattendrag av kommunens totala antal, 144 vattenförekomster. Ansökan kom till slut att handla om fem sjöar med önskemål om reducering av de till 150 meter utvidgade strandskydden för Rattsjön, Vägsjön, Mellantjärn, Ladtjärn och Stor-Hässlingen. Vid ett möte med länsstyrelsen i juni 2000 krävde länsstyrelsen ytterligare kompletteringar om varför området skulle sakna betydelse för allmänhetens friluftsliv. Kommunen svarade i september 2000 att det utökade strandskyddet till 150 meter ursprungligen fastställdes utan några utredningar över huvud taget. Kommunen gjorde bedömningen att de olika intressen som strandskyddsbestämmelserna ska skydda kan skyddas väl även med 100 meters strandskydd och begärde i oktober 2001 beslut i frågan.

Länsstyrelsen skriver i sitt beslut 2003-12-05, (dnr 511-7304-99), att de i en egen utredning 1997 (System Strand) funnit att den zon som har särskild betydelse för det vattenanknutna växt- och djurlivet är ca 30 meter. Sammantaget fann länsstyrelsen att det utvidgade strandskyddet därför var obehövt i de aktuella fallen.

Ändring gjordes därefter på det sätt som kommunen föreslagit.

Det innebar för ett område i södra ändan av Rattsjön liksom runt Vägsjön behölls det utvidgade strandskyddet till 150 meter men i övrigt minskades strandskyddszonen till 100 meter. För Mellantjärn behölls den 150 meter strandskyddszonen liksom för en del av Ladtjärn i anslutning till Lembergsälven. Runt Stor-Hässlingen minskades strandskyddet till 100 meter.

2010

Länsstyrelsen i Värmland inbjöd i september 2010 Torsby kommun (m.fl.) att inlämna önskemål och åsikter om lämpliga områden för ett utvidgat strandskydd. Den 21 mars 2011 besvarades önskemålet med att Torsby kommun inte utöver det obligatoriska strandskyddet inom 100 meter från strandlinjen vill att utökad strandskydd ska gälla för någon vattenförekomst i kommunen. Vidare ansåg Torsby kommun att Länsstyrelsen i sin utredning skulle ta hänsyn till de speciella förhållanden som råder vid flera sjöar som är mycket hårt reglerade (t.ex. Höljessjön och Letten). Här borde strandskyddet 100 meter gälla från en strandlinje som baseras på ett rimligt bedömt medelvattenstånd.

2014

Länsstyrelsens arbete med det utökade strandskyddet påbörjat 2010 resulterade i att ett förslag till utökad strandskydd presenterades i en remiss 2014-01-24. "Förslag till beslut om utvidgade strandskyddsområden i Värmlands län".

Yttranden lämnades av värmlandskommunerna och Region Värmland. Torsby kommun yttrade sig i fem punkter.

1. De synpunkter som lämnats i Region Värmlands skrivelse 2014-05-22 delas till fullo av Torsby kommun.
2. Torsby kommun anser att som grundläggande utgångspunkt att strandskyddet inte utvidgas för någon vattenförekomst i kommunen. Utvidgat strandskyddsområde ska förekomma endast där av Länsstyrelsen noggrant genomförda utredningar visar att det är nödvändigt för att säkerställa strandskyddets syften.
3. Torsby kommun delar inte Länsstyrelsens bedömning att Naturvårdsverkets anvisningar om att områden med riksintressen är relevanta för utvidgat strandskydd ska tolkas som att dessa i sin helhet ska få utvidgat strandskydd. Det är just inom riksintresseområdet relevant att finna delsträckor med sådana förhållanden att ett utvidgat strandskydd kan motiveras. Kommunen förutsätter att Länsstyrelsen inbjuder till dialog och samråd för att diskutera rimligt antal delsträckor längs Klarälven och Fryken där Länsstyrelsen efter noggrant utförda utredningar kan påvisa behov finns av utvidgat strandskydd för att säkerställa strandskyddets syften. Utvidgning ska inte vara fastlåst till något generellt jämt antal meter utöver de 100 utan 1- 200 meter utvidgning ska motiveras av resultatet från utredningar och individuellt anpassas i varje delsträcka.
4. De sjöar som föreslås få utvidgat strandskydd utöver Klarälven och Fryken förutsätts genomgå samråd och dialog med kommun och markägare innan beslut fattas av Länsstyrelsen. Där sådant samråd och dialog förekommit innan 31 december 2014 och konsensus råder bör utvidgat strandskydd kunna beslutas före årsskiftet 2014/2015.

5. I de fall samsyn om utvidgat strandskydd enligt Länsstyrelsens förslag inte råder mellan Torsby kommun och Länsstyrelsen i Värmland förutsätter Torsby kommun att samråd och dialog fortsätter också efter att årsskiftet 2014/2015. Därmed upphör i dessa fall det utvidgade strandskyddet den 1 januari 2015. Då exploateringstrycket i Torsby kommun är mycket lågt bedöms införandet av det generella strandskyddet på 100 meter inte innebära problem att senare, om det visar sig motiverat, säkerställa strandskyddets syften med beslut som fattas också efter den 1 januari 2015.

Länsstyrelsen inbjöd kommunernas handläggare till tjänstemannaberedning den 16 september 2014. Vid detta tillfälle framfördes synpunkter från kommunen som togs väl emot av länsstyrelsen.

I det underlag för beslut som av länsstyrelsen presenterades för kommunledningarna 26 november 2014 hade bl.a. sträckor längs Fryksdalen reducerats och områden med bebyggelse inom utvidgade strandskydds-zoner undantagits. Vidare hade avskärande vägar och järnväg reducerat tidigare föreslagna områden längs Klarälven. Kommunen presenterade vid detta tillfälle den utredning och det beslut som omfattade fem sjöar med beslut i länsstyrelsen i december 2003.

Den 16 december kungjordes i tidningarna VF och NWT länsstyrelsens beslut om det utvidgade strandskyddet i Värmlands kommuner. Beslutet träder i kraft den 1 januari 2015.

Beslutets redovisning av omfattningen av strandskydd i Torsby kommun

I det beslut som nu fattats av länsstyrelsen ingår att många sjöar och vattendrag med utökat strandskydd i stället ges det generella strandskyddet om 100 meter. Antalet sjöar och vattendrag med utökat strandskydd minskas från 143 till 17. Torsby kommun har 4 270 ha med utökat strandskydd vilket med länsstyrelsens beslut nu minskas till 1 960 ha.

Detta är positivt för Torsby kommun men samtidigt noteras att minskningen av utökat strandskydd i första hand görs vid vattenförekomster utanför bebyggda områden medan utvidgning särskilt förekommer i Klarälvdalen i nästan hela sin längd från Höljes i norr till gränsen mot Hagfors kommun och vidare söderut ända ner till Väneren. Detta är områden där bebyggelse och verksamheter finns koncentrerade.

I länsstyrelsens beslut nya beslut konstateras att två beslut om strandskydd 1975 respektive 1999 upphör att gälla. Beslutet om de fem sjöarna taget i dec 2003 omnämns inte. I kommunens yttrande till länsstyrelsen i maj 2014 redovisades att detta ärende fanns hos länsstyrelsen men vid länsstyrelsens presentation av förslaget för kommunledningen i november 2014 föreföll ärendets existens vara en överraskning för länsstyrelsens handläggare. Rattsjöns strandskyddsområde utökas nu i länsstyrelsens nya beslut till 200 meter. Av de tre sammanhängande sjöarna Vägsjön, Mellantjärnen och Ladtjärnen får i beslutet Vägsjön och Mellantjärnen strandskydd med 100 meter. Ladtjärnen och Stor-Hässlingen behåller de 100 meter som gällde enligt beslutet 2003.

Klarälvdalen

I Torsby kommun omfattas främst Klarälvdalens dalgång med utvidgning av det generella strandskyddet från 100 meter till att bli i grunden 200 meter. Länsstyrelsen har lagt ner ett gediget arbete på att undanta bebyggda fastigheter och att "rensa bort" områden med avskärande väg. Här har länsstyrelsen tagit hänsyn till kommunens synpunkter att också väg väster om Klarälven ska betraktas som avskärande. Noteras att med utgångspunkten 150 meter strandskydd vore denna arbetsinsats onödig och kunnat sättas in där utökad strandskydd verkligen kunde behövas.

Exempel på områden att närmare undersöka är låga strandängar som frekvent översvämmas där de speciella värdena nog kan sträcka sig längre än 100 meter från strandlinjen.

Övriga dalgångar

Övriga dalgångar i kommunen som berörs är dalgångarna längs vattendragen Manglidsälven och Rattån från Vitsand och norrut till Mangsjön samt allra längst söderut ett mindre område vid Rottnan. Strandskyddet längs Rottnan längre söderut berör sedan i större omfattning Sunne kommun.

Fryksdalen berörs efter justeringar i länsstyrelsens ursprungliga förslag för Torsby kommuns del i mindre omfattning. Här har kommunens synpunkter tillåtits väga tungt. Utvidgningen av strandskyddet är till 300 meter gäller för udden "Edet" i Oleby och området vid Bada bruk och söderut till gränsen mot Sunne. Annars gäller utvidgningen bara i mindre områden kraftigt reducerade på grund av avskärande järnväg och E 45.

Sjöar med rikt fågelliv

För Örsjön i nordost nära dalagränsen har strandskyddet utökats till 300 meter. Också i ett område med flera sjöar i sydväst mot norska gränsen har Nyckelvattnet, Hällsjön, Ryggsjön, Backsjön, Gåstjärnen, Gransjön, Hotlamm och Fagervattnet fått utökad strandskydd till 200 meter. Områden utanför denna gräns, mellan sjöarna, berörs inte.

Värdebeskrivningar

Till grund för förslaget att inom vissa områden utvidga strandskyddet ligger de värdebeskrivningar som bilagts beslutet. I Naturvårdsverket anvisningar, Handbok 2010:4", till länsstyrelserna anges i avsnittet 3.1 "När får strandskydder utvidgas?" att enligt prop. 2008/09:119 är det aktuellt med en **skärpning** av kravet på att **få** utvidga det område som omfattas av strandskydd.

"För att kunna motivera att strandskydd ska utökas eller bibehålla sitt skydd vid en revidering inom ett område, krävs underlag." Underlagsmaterialet från länsstyrelsen är begränsat om än något utökad i förhållande till samrådsmaterialet.

En viktig utgångspunkt för Torsby kommuns överklagande av länsstyrelsens beslut är just att värdebeskrivningarna inte är tillräckligt underlag för utvidgningen av strandskydd i Torsby kommun.

De noggranna undersökningar som av länsstyrelsen avkrävdes Torsby kommun inför ett ändringsbeslut i december 2003 har varit den nivå Torsby kommun förväntat sig från länsstyrelsens sida för ett begränsat antal områden som kan behöva ett utvidgat strandskydd. Torsby kommun har åtminstone sedan sekelskiftet konsekvent hävdad att ett strandskydd på 100 meter i de allra flesta fall borde vara tillräckligt för att trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområdena och att bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet.

I samband med de utredningar som gjordes av kommunen 1999-2003 konstaterade länsstyrelsen att i de områden som undersöktes en zon på 30 meter för det mesta räcker att uppfylla syftet med strandskyddet. Det är inte orimligt att väl genomförda utredningar också i dag skulle ge samma resultat. Då borde 100 meter i de allra flesta fall vara med god marginal tillräcklig strandskyddszon. I de fall en särskild utredning på givna platser visar att strandskydds-zonen inom begränsade områden borde utvidgas ligger det också i kommunens intresse att så sker.

I länsstyrelsens generella motiv för utvidgning anges riksintresseområden enligt miljöbalken, välbesökta friluftsområden och ödemarkssjöar i södra delen av länet. Enligt prop. 2008/09:119 kan beslutet om utvidgat strandskydd komma att avse just sådana områden. Understrykningen görs i Naturvårdsverkets handledning 2014:4. Länsstyrelsen i Värmland kan ha övertolkat skrivningen och **Torsby kommun hävdar att kan betyder inte ska**. I kommunens översiktsplan ÖP 2010 anges att riksintressena ska beaktas. Kommunens åsikt är att riksintressen är tillräckligt skydd utan att också strandskyddet ska behöva utvidgas.

Torsby kommun har i remissförfarande och i andra kontakter med länsstyrelsen hävdad att en strandskydds-zon om 100 meter är tillräcklig för att trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområdena och för att bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet och kommunen anser att länsstyrelsen inte i något fall redovisat ett underlag på tillräcklig detaljeringsnivå som skulle motivera utökat strandskydd utöver grundläggande 100 meter.

Klarälvdalen

I värdebeskrivningen konstateras att älvens karaktär skiftar genom länet från snabbt strömmande forsar till väl utbildade meanderbågar där vattnet stilla flyter fram. Strandmiljöerna beskrivs som varierande med branter, strandrevlar, sandstränder, strandängar etc. Enligt beskrivningen finns det anledning att tolka det som att dessa miljöer ligger inom 100 meter från strandlinjen. Kanotfärder och flottfärder nämns som exempel på viktiga friluftaktiviteter. De bedrivs på vattnet och det motiverar inte utvidgat strandskydd.

Länsstyrelsen påpekar att kommunen av säkerhetsskäl och av naturvårdsskäl ska planera så att bebyggelse kring Klarälven ha tillräckliga säkerhetsmarginaler för att inte hotas av älvens erosion och sedimentation. Det framgår inte vad detta har med utvidgat strandskydd att göra. För övrigt utreder kommunen sedan flera år i sin myndighetsutövning varje etablering, detaljplanering eller nybyggnad först efter att översvämnings-, skred och rasrisker utretts och bedömts. Många av de områden som pekas ut med utvidgat strandskydd är ur dessa aspekter inte möjliga att bebygga.

Värdebeskrivningen för Klarälven har utöver mer generella uppgifter enligt ovan delats upp i två delsträckor vilka vardera skulle motsvara ca ¼ av älvens hela lopp genom Värmland.

Norra Klarälven, Höljesdammen-Strängforsen-Vingängdeltat kartorna 8-16 är en av dessa delsträckor.

De uppgifter som redovisas beskriver Strängforsen och hur stenig den är, fiskets betydelse, stränder med klappersten, sandblottor och översvänningspåverkad lövskog. Det verkar som att det mesta handlar om miljöer och företeelser inom 100 meter från vattenlinjen. I de fall detta inte är korrekt hade en mer detaljerad utredning möjligen på ett eller annat ställe kunnat ge en annan bild, kanske översvänningspåverkad lövskog. Det finns inte i beskrivningen några detaljuppgifter som underlag att motivera utvidgat strandskydd.

Meanderloppet Vingäng-Edebäck kartorna 16-28 är den andra delsträckan med en längd på åtta mil.

Denna del av älven kännetecknas av meanderlopp och översvänningspåverkad lövskog och älvnäs som är i hög grad uppodlade. De insekter och andra djur och växter som omnämns är såvitt framgår av beskrivningen koncentrerade nära strandlinjen. Nipor och sandrevlar är viktiga inslag men de är ju utanför strandlinjen och förmodar Torsby kommun inte påverkar behovet av utvidgat strandskydd. Argument för varför inte 100 meter strandskydd skulle vara tillräckligt skydd framförs inte.

Värdebeskrivningen tar upp vattenregleringen som ett stort problem. Det framgår inte på vilket sätt detta skulle påverka behovet av utökad strandskydd.

Landskapsbilden, Natura 2000-områden, nyckelbiotoper, riksintresse för friluftslivet och naturvård och geografiska bestämmelser enligt miljöbalken 4 kap. tas upp men någon förklaring varför alla dessa etablerade skydd för olika intressen skulle behöva förstärkas med utvidgat strandskydd anges inte.

Klarälven har tidigare haft strandskydd om 150 meter men i andra delar saknat utvidgat strandskydd. I dalgången finns många bostadshus obebodda och i olika stadier av förfall. Byggtryck saknas helt i en kommun som på ca 50 år tappat halva sin befolkning. Dessutom finns inom kommunen en omflyttning av landsbygdens invånare in mot centralorten. Det finns alltså inget hot i form av exploateringssträvanden i dagsläget och inte heller inom överskådlig framtid.

Torsby kommun bedömer att motiv för utvidgat strandskydd saknas inom området.

Övriga dalgångar

Manglidsälven och Rattån från Vitsand och norrut till Mangsjön beskrivs kortfattat. Även om beskrivningen inte är så detaljerad som kommunen skulle önskat ger den intryck av att här kan utvidgat strandskydd accepteras. Genom den bearbetning av det ursprungliga förslaget med hänsyn till fastigheter som är bebyggda som gjorts har fastighetsägarnas intressen tillgodosetts.

Utvidgningen av strandskyddet för Rottnan karta nr 34 är av liten omfattning i Torsby kommun och omfattar förutom ett par grustäkter enbart skog. Bebyggelsestryck och intresse för annan exploatering i området har varit noll och förmodas inte öka. Strandskyddet omfattar skogsmark utan bebyggelse och motiven är inte så tydliga att utvidgat strandskydd utöver de 100 meter bedöms motiverat.

Fryksdalen berörs inom Torsby endast i liten omfattning men i söderut belägna kommuner desto mer. Principen att utgå ifrån att strandskyddet ska vara 300 meter och att bevisbördan läggs på kommunerna att visa att det räcker med 100 meter är en bakvänd princip som använts av länsstyrelsen vid upprättandet av utvidgade strandskydd.

Var finns de skyddsvärda arterna och hur påverkas de om inte strandskyddet utvidgas? Flyttande fåglar tycks inte ha påverkats hittills och borde skrämmas mer av tågtrafik än den sparsamma bebyggelse som kan komma ifråga.

Sjöar med rikt fågelliv

Örsjön i nordost har fått utökat strandskydd till 300 meter.

Vildmarkskänslan är påtaglig men ur kommunens synpunkt påverkas denna känsla betydligt av att sjön är konstgjord och reglerad och att flytande våtmarker runt om i sjön förankras med stockar och vajrar mot land. Syftet med utvidgat strandskydd är att skydda fågellivet.

Torsby kommun anser att strandskyddet inte är en lämplig metod för skydd av fågellivet eftersom strandskyddet också ska garantera allmänhetens rätt att röra sig fritt i strandskyddat område vilket snarare borde störa fågellivet. Vidare förhindras inte normalt skogsbruk av strandskyddsregler. Skogsavverkning torde vara ett hot mot fågellivet. Områden mellan de runt sjöar angivna strandskyddszonerna omfattas inte av motsvarande regler. Slutsatsen är att strandskyddet inte gagnar fågellivet och att andra former av skydd finns som bättre och effektivare ger lämpligt skydd men kanske också ger bättre möjligheter för markägare att få rimlig ersättning för inskränkningar i deras bruk av sina fastigheter.

Ett område med flera sjöar i sydväst mot norska gränsen Nyckelvattnet, Hällsjön, Ryggsjön, Backsjön, Gåstjärnen, Gransjön, Hotlamm och Fagervattnet ges också utvidgat strandskydd för att skydda fågellivet men också för att området är riksintresseområde. Här tycks utvidgningen göras till 200 meter för att det skulle finnas ett administrativt värde i att endast använda sig av jämna 100 tal metrar. Detta har Torsby kommun tidigare anmärkt på och anser att det utvidgade strandskyddet om 150 meter kunde fått vara kvar om värdebeskrivningarna kan motivera detta. Kommunen har inget intresse i att tillåta exploatering som hotar riksintresset eller på något sätt påverkar naturen negativt. Det borde räcka med 100 meter strandskydd. Se ovan hur kommunen ser på strandskydd som skydd för fågellivet.

Länsstyrelsen konstaterar i sitt beslut att "vid en avvägning mellan enskilda och allmänna intressen i enlighet med 7 kap 25 § miljöbalken finner Länsstyrelsen att förordnandena inte går längre än vad som krävs för att syftet med strandskyddet ska tillgodoses".

Länsstyrelsen konstaterar också att "detta innebär vissa inskränkningar av mark- och vattenanvändningen" vilket av respekt för markägare, boende skogs- och jordbrukare borde lett till större fokus på att endast i undantagsfall utvidga strandskyddet utöver 100 meter.

Handlingar

1. Länsstyrelsens beslut dnr 511-8002-2014, den 16 december 2014
2. Karbilagor nr 1 – 35, den 16 december 2014
3. Värdebeskrivning den 16 december 2014
4. Torsby kommuns yttrande i samråd KST 2014/71, 115 §, 2 juni 2014

Torbjörn Almroth miljö- och byggchef/stadsarkitekt